



СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТБИЛИССКИЙ РАЙОН

РЕШЕНИЕ

от 28.09.2018

ст-ца Тбилисская

№ 430

Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в
муниципальном образовании Тбилисский район

В соответствии со статьей 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Краснодарского края от 15 июля 2005 года № 918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае», Совет муниципального образования Тбилисский район р е ш и л:

1. Утвердить Положение о межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Тбилисский район (прилагается).

2. Признать утратившими силу:

решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 28 июня 2012 года № 462 «Об утверждении методики расчета дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений»;

решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 25 июля 2013 года № 661 «Об утверждении Положения о предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Тбилисский район».

3. Муниципальному казенному учреждению «Учреждение по обеспечению деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Тбилисский район» (Яньшин) опубликовать настоящее решение в сетевом издании «Информационный портал Тбилисского района».

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Совета муниципального образования Тбилисский район по бюджету и финансам (Глембовский).

5. Решение вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
Тбилисский район

Председатель Совета муниципального
образования Тбилисский район



Е.Г. Ильин

А.В. Савченко

ПРИЛОЖЕНИЕ
к решению Совета
муниципального образования
Тбилисский район
от 28.09.2018 № 430

ПОЛОЖЕНИЕ

о межбюджетных отношениях в муниципальном образовании
Тбилисский район

Настоящее Положение регулирует взаимоотношения между органами местного самоуправления муниципального образования Тбилисский район и органами местного самоуправления муниципальных образований сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Тбилисский район, по вопросам предоставления межбюджетных трансфертов и иных межбюджетных отношений.

1. Правовая основа межбюджетных отношений

1.1. Правовую основу межбюджетных отношений в муниципальном образовании Тбилисский район составляют Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Закон Краснодарского края от 15 июля 2005 года № 918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае», иные законы и нормативные правовые акты Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Краснодарского края и муниципального образования Тбилисский район, регулирующие межбюджетные отношения.

2. Участники межбюджетных отношений в муниципальном
образовании Тбилисский район

2.1. Участниками межбюджетных отношений в муниципальном образовании Тбилисский район являются:

органы местного самоуправления муниципального образования Тбилисский район;

органы местного самоуправления муниципальных образований сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Тбилисский район (далее – ОМС поселений).

3. Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета, бюджетам сельских поселений

3.1. Межбюджетные трансферты из бюджета муниципального образования Тбилисский район (далее – районного бюджета), предоставляются бюджетам сельских поселений (далее – поселений) в форме:

дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений;
субвенций;
иных межбюджетных трансфертов.

4. Условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования

4.1. Межбюджетные трансферты из районного бюджета (за исключением субвенций и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) предоставляются при условии соблюдения ОМС поселений бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

5. Дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений

5.1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета предоставляются поселениям, входящим в состав Тбилисского района, в соответствии с муниципальными правовыми актами Совета муниципального образования, принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законом Краснодарского края от 15 июля 2005 года № 918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае».

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета образуют районный фонд финансовой поддержки поселений.

5.2. Объем районного фонда финансовой поддержки поселений формируется за счет собственных доходов муниципального образования и источников финансирования дефицита районного бюджета и утверждается решением Совета муниципального образования о бюджете. Объем районного фонда финансовой поддержки поселений определяется исходя из финансовых возможностей районного бюджета.

5.3. Порядок определения объема районного фонда финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета в соответствии со статьей 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливается законом Краснодарского края.

Методики расчета налогового потенциала и индексов бюджетных

расходов для расчета дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, факторов, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг поселений в расчете на одного жителя, устанавливаются приложениями № 1 и № 2 к настоящему Положению.

5.4. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета между поселениями утверждается решением Совета муниципального образования о бюджете.

При этом допускается утверждение на плановый период нераспределенного между поселениями объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в размере не более 15 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.

5.5. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предоставляются поселениям с установлением условий их предоставления.

Глава поселения, являющегося получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, заключает соглашение об условиях предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Соглашение об условиях предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений заключается на текущий финансовый год в порядке, установленном финансовым управлением администрации муниципального образования (далее - финансовое управление).

Соглашение об условиях предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений должно содержать обязательства поселения, предусматривающие:

соблюдение установленных высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

недопущение роста просроченной кредиторской задолженности на конец текущего финансового года по сравнению с показателем на начало текущего финансового года поселением;

проведение до 1 августа текущего финансового года в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставленных ОМС поселений по состоянию на 1 января текущего финансового года, и представление до 10 сентября текущего финансового года в финансовое управление результатов оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставленных ОМС поселений по состоянию на 1 января текущего финансового года;

утверждение органом местного самоуправления поселения и

согласование в срок до 10 сентября текущего финансового года с финансовым управлением плана по отмене с 1 января очередного финансового года установленных поселением расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения (за исключением расходных обязательств на реализацию мер по пенсионному обеспечению; социальному обслуживанию населения; социальному обеспечению населения и охране семьи и детства; капитальному строительству (в части строек и объектов, по которым проведены торги, определены подрядные организации и заключены контракты); компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений; осуществление деятельности музеев поселения; по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части регулирования численности безнадзорных животных на территории поселений муниципального образования), и обеспечение вступления в силу муниципальных правовых актов ОМС поселения, направленных на реализацию указанного плана, до 1 декабря текущего финансового года.

Информация о выполнении обязательств поселения, указанных в абзацах пятом-восьмом настоящего пункта, предоставляется органами местного самоуправления поселения в финансовое управление в порядке, установленном финансовым управлением администрации муниципального образования.

5.6. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предоставляются бюджетам поселений в соответствии с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными решением о районном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитами бюджетных обязательств на эти цели с учетом сезонных потребностей, возникающих в процессе исполнения местных бюджетов, при условии соблюдения органами местного самоуправления поселений бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

6. Субвенции бюджетам поселений

6.1. Субвенции бюджетам поселений предоставляются в случае наделения органов местного самоуправления муниципального образования полномочиями по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений в соответствии с законами Краснодарского края, распределение указанных субвенций между бюджетами поселений утверждается решением Совета о районном бюджете.

7. Иные межбюджетные трансферты из районного бюджета

7.1. В порядке, установленном Советом муниципального образования, из районного бюджета могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты:

межбюджетные трансферты, перечисляемые из районного бюджета в бюджеты поселений, входящих в состав муниципального района, на осуществление органами местного самоуправления поселений полномочий органов местного самоуправления муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями;

межбюджетные трансферты из резервного фонда администрации муниципального образования бюджетам поселений, входящих в состав Тбилисского района;

средства, передаваемые по взаимным расчетам, в том числе для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня.

7.2. Распределение иных межбюджетных трансфертов между бюджетами поселений муниципального образования устанавливается решением о районном бюджете и (или) постановлением администрации муниципального образования.

Заместитель главы муниципального образования Тбилисский район,
начальник финансового управления



Н.А. Кривошеева

МЕТОДИКА
расчета налогового потенциала бюджетов поселений Тбилисского
района, для распределения дотаций на выравнивание
бюджетной обеспеченности поселений

1. Расчет налогового потенциала поселения производится по репрезентативному перечню налогов в разрезе отдельных видов налогов исходя из показателей уровня экономического развития (потенциально возможной базы налогообложения) поселения, нормативов отчислений от налогов в бюджеты поселений.

Репрезентативный перечень налогов включает основные налоги, зачисляемые в бюджеты поселений:

- налог на доходы физических лиц;
- единый сельскохозяйственный налог;
- налог на имущество физических лиц;
- земельный налог;

Налоговый потенциал поселения рассчитывается по формуле:

$$НП_j^i = \sum_{i=1}^n НП_{j,i}, \text{ где:}$$

$НП_j^i$ - налоговый потенциал j-го поселения по i-му налогу;

n - количество налогов, входящих в репрезентативный перечень налогов.

2. Основой расчета налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц являются:

объем налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц муниципального района в контингенте, в состав которого входят поселения;

действующие в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах нормативы отчислений по налогу на доходы физических лиц;

оценка доли налога на доходы физических лиц поселения в общем объеме поступлений налога по муниципальному району (в контингенте) на основе анализа поступлений за два года, предшествующих очередному финансовому году, с корректировкой на суммы разовых платежей и изменения налоговой базы.

Налоговый потенциал бюджета поселения по налогу на доходы физических лиц поселения рассчитывается по формуле:

$$НП_{ндфлj} = НП_{ндфл \text{ контмрj}} \times УВ_j \times НО, \text{ где:}$$

$НП_{ндфлj}$ - налоговый потенциал по налогу на доходы физических лиц j-го поселения;

$НП_{ндфл \text{ контмрj}}$ - налоговый потенциал по налогу на доходы физических лиц муниципального района в контингенте, в состав которого входит j-е поселение;

$УВ_j$ - доля налога на доходы физических лиц j-го поселения в общем объеме поступлений налога по муниципальному району (в контингенте), в состав которого входит j-е поселение, на основе анализа поступлений за два года, предшествующих очередному финансовому году, с корректировкой на суммы разовых платежей и изменения налоговой базы;

$НО$ - норматив отчисления от налога в бюджеты поселений на очередной финансовый год.

3. Основой расчета налогового потенциала бюджета поселения по единому сельскохозяйственному налогу являются:

данные о фактических поступлениях по налогу за три года, предшествующие очередному финансовому году;

данные органов местного самоуправления об оценке величины налоговой базы сельскохозяйственных товаропроизводителей по налогу, соответствующего сельского поселения, за текущий, очередной финансовый год и плановый период;

действующая налоговая ставка.

Налоговый потенциал бюджета поселения по единому сельскохозяйственному налогу рассчитывается по формуле:

$$НП_{есхнj} = ПН_j^i \times K1_j \times K2_j \times НО + ЗД_j, \text{ где:}$$

$НП_{есхнj}$ - налоговый потенциал j-го поселения по единому сельскохозяйственному налогу;

$ПН_j^i$ - средние фактические поступления по налогу за три года, предыдущие очередному финансовому году;

$K1_j$ - сводный оценочный коэффициент изменения налоговой базы сельскохозяйственных товаропроизводителей, находящихся (проживающих) на территории муниципального района, в состав которого входит j-е поселение, по налогу в текущем финансовом году по отношению к уровню предшествующего финансового года с учетом изменения цен и объемов производства (оборота) продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей;

K_{2j} - сводный оценочный коэффициент изменения налоговой базы сельскохозяйственных товаропроизводителей, находящихся (проживающих) на территории муниципального района, в состав которого входит j -е поселение, по налогу на очередной финансовый год по отношению к уровню текущего финансового года с учетом изменения цен и объемов производства (оборота) продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей;

НО - норматив отчисления от единого сельскохозяйственного налога в бюджеты поселений;

$ЗД_j$ - оценочная сумма задолженности по налогу, подлежащая погашению (взысканию) в бюджет j -го поселения в очередном финансовом году;

4. Основой расчета налогового потенциала бюджета поселения по налогу на имущество физических лиц являются:

данные о кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества, принадлежащих физическим лицам, представляемые органами государственного реестра.

Налоговый потенциал бюджета поселения по налогу на имущество физических лиц рассчитывается по формуле:

$$\text{НП имфл}_j = (\sum_{i=1}^n (\text{НБ}_{\text{пос.}}^i \times C_{j \text{ пос.}}^i) - Л_{\text{пос.}} + \text{ОН}_{\text{пос.}}) \times K_{C_j \text{ пос.}}, \text{ где:}$$

НП имфл $_j$ - налоговый потенциал j -го поселения по налогу на имущество физических лиц;

n - количество объектов по каждому виду имущества на территории j -го поселения;

$\text{НБ}_{\text{пос.}}^i$ - налоговая база (кадастровая стоимость) в отношении одного вида имущества на территории j -го поселения;

$C_{j \text{ пос.}}^i$ - налоговая ставка по налогу на имущество физических лиц по i -му виду имущества, установленная муниципальным правовым актом j -го поселения;

$Л_{\text{пос.}}$ - льготы по налогу на имущество физических лиц j -го поселения, установленные законодательством Российской Федерации, муниципальным правовым актом поселения;

$\text{ОН}_{\text{пос.}}$ - оценочная сумма недоимки по налогу на имущество физических лиц, подлежащая взысканию в бюджет j -го поселения в очередном финансовом году;

$K_{C_j \text{ пос.}}$ - коэффициент собираемости налога на имущество физических лиц на территории j -го поселения (определяется как частное от деления суммы поступившего налога на сумму начисленного налога, усредненное за 3 года.)

5. Основой расчета налогового потенциала бюджета поселения по земельному налогу являются:

удельный показатель кадастровой стоимости по каждой категории земли, признаваемой объектом налогообложения;

площадь земельных участков по каждой категории земли;

налоговые ставки.

Налоговый потенциал бюджета поселения по земельному налогу определяется по формуле:

$$\text{НПзп}_j = ((\sum_{i=1}^n \text{УПКСЗ}^i_j \times S^i_j \times C^i_j) - Л_j) \times K_{C_j}, \text{ где:}$$

НПзп_j - налоговый потенциал j -го сельского поселения по земельному налогу;

УПКСЗ^i_j - удельный показатель кадастровой стоимости по i -й категории земель j -го сельского поселения;

S^i_j - площадь по i -й категории земель j -го сельского поселения;

C^i_j - налоговая ставка по i -й категории земель j -го сельского поселения;

n - количество категорий земель, подлежащих обложению земельным налогом на территории j -го сельского поселения;

$Л_j$ - действующие льготы j -го сельского поселения по федеральному законодательству;

K_{C_j} - коэффициент собираемости земельного налога на территории j -го поселения (определяется как частное от деления суммы поступившего налога на сумму начисленного налога, усредненное за 3 года.)

Налоговый потенциал сельского поселения по земельному налогу не должен превышать прогноз доходов по земельному налогу на очередной финансовый год более чем в 1,5 раза. Прогноз доходов по земельному налогу на очередной финансовый год определяется исходя из действующих налоговых ставок, площадей земельных участков, удельного показателя кадастровой стоимости земельных участков и суммы предоставленных льгот по земельному налогу.

Заместитель главы муниципального образования Тбилисский район,
начальник финансового управления



Н.А. Кривошеева

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к Положению о межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Тбилисский район

2

МЕТОДИКА
расчета индекса бюджетных расходов
для расчета дотаций бюджетам сельских поселений
из районного фонда финансовой поддержки поселений
муниципального образования Тбилисский район

1. Настоящая методика предназначена для расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений муниципального образования Тбилисский район, предоставляемых из районного бюджета, при организации взаимоотношений между органами местного самоуправления муниципального образования Тбилисский район и органами местного самоуправления сельских поселений муниципального образования по вопросам, связанным с осуществлением межбюджетных отношений.

2. Для оценки различий в расходах поселений учитываются следующие факторы, влияющие на стоимость муниципальных услуг поселения в расчете на одного жителя:

№ п/п	Факторы, влияющие на стоимость муниципальных услуг поселения	Коэффициенты, учитывающие факторы влияния на стоимость муниципальных услуг поселения
1	Повышенная в сельской местности оплата труда с начислениями, включающая льготы специалистам, проживающим и работающим в сельской местности	коэффициент заработной платы
2	Различия в численности поселений	коэффициент численности населения
3	Различия во внешней кубатуре зданий муниципальных учреждений культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта поселений	коэффициент оснащенности
4	Различия в площади территорий населенных пунктов поселений	коэффициент расселенности

5	Различия в протяженности улично-дорожной сети	коэффициент благоустроенности
---	---	-------------------------------

3. Данные, используемые при определении индекса бюджетных расходов:

№ п/п	Данные, используемые при определении индекса бюджетных расходов	Источник информации
1	Численность постоянного населения поселения	территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю
2	Численность постоянного населения поселений, проживающая в сельской местности	территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю
3	Внешняя кубатура зданий муниципальных учреждений культуры, молодежной политики, муниципальных физкультурно-спортивных организаций поселений за отчетный финансовый год с учетом создаваемых муниципальных учреждений в текущем финансовом году	исполнительные органы местного самоуправления поселения
4	Площадь территории населенных пунктов поселения	исполнительные органы местного самоуправления поселения
5	Протяженность улично-дорожной сети	исполнительные органы местного самоуправления поселения

4. Индекс бюджетных расходов поселения рассчитывается по формуле:

$$ИБР_j = D_{жкх} \times K_{благj} \times K_{расj} + D_{соцф} \times K_{эпj} \times K_{осj} + D_{пр} \times K_{чj}$$

где:

$D_{жкх}$ - доля расходов поселений на жилищно-коммунальное хозяйство в общей сумме расходов поселений ($D_{жкх} = 0,2$);

$D_{соцф}$ - доля расходов поселений на социальную сферу в общей сумме расходов поселений ($D_{соцф} = 0,4$);

$D_{пр}$ - доля расходов поселений на прочие расходы в общей сумме расходов поселений ($D_{пр} = 0,4$);

$K_{расj}$ - коэффициент расселенности j-го сельского поселения;

$K_{зпj}$ - коэффициент заработной платы j-го сельского поселения;
 $K_{осej}$ - коэффициент оснащенности по социальной сфере j-го сельского поселения;

$K_{благj}$ - коэффициент благоустроенности j-го сельского поселения;

$K_{чj}$ - коэффициент численности j-го сельского поселения.

Коэффициенты влияния на стоимость предоставляемых услуг j-го поселения по i-му фактору, влияющему на затраты, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения сельского поселения, рассчитываются по следующим формулам:

4.1. Коэффициент заработной платы - $K_{зпj}$

$$K_{зпj} = (Ч_j \times 1,25 + (1 - Ч_j)) / (Ч \times 1,25 + (1 - Ч)),$$

где:

$Ч_j$ - доля сельского населения в j-ом поселении;

$Ч$ - доля сельского населения в целом по поселениям;

1,25 - уровень повышения оплаты труда специалистов социальной сферы за работу в сельской местности.

4.2. Коэффициент оснащенности - $K_{осej}$

$$K_{осej} = (O_j / H_j) / (O / H),$$

где:

H - численность постоянного населения муниципального района;

H_j - численность постоянного населения в j-м поселении;

O - оснащенность в целом по поселениям, выраженная показателем внешней кубатуры зданий и сооружений учреждений социальной сферы;

O_j - оснащенность j-го поселения, выраженная показателем внешней кубатуры зданий и сооружений учреждений социальной сферы.

4.3. Коэффициент благоустроенности - $K_{благj}$

$$K_{благj} = (ПР_{улдорj} / H_j) / (ПР_{улдор} / H),$$

где:

$ПР_{улдорj}$ - протяженность улично-дорожной сети j-го поселения;

$ПР_{улдор}$ - общая протяженность улично- дорожной сети поселений;

H - численность постоянного населения муниципального района;

H_j - численность постоянного населения в j-м поселении.

В зависимости от полученных результатов устанавливаются следующие ограничения:

если $K_{благj} < 0,5$, то коэффициент благоустроенности принимает значение 0,5;

если $K_{благj} > 3,0$, то коэффициент благоустроенности принимает значение 3,0.

4.5. Коэффициент численности - $K_{чj}$

В зависимости от численности населения в поселениях устанавливаются следующие значения коэффициента численности населения:

$K_{чj} = 1,5$ в поселениях с численностью до 3,0 тыс. чел.;

$K_{чj} = 1,25$ в поселениях с численностью свыше 3,0 тыс. чел. до 10,0 тыс. чел.;

$K_{чj} = 1,0$ в поселениях с численностью свыше 10,0 тыс. чел. до 30,0 тыс. чел.;

$K_{чj} = 0,9$ в поселениях с численностью свыше 30,0 тыс. чел.

4.6. Коэффициент расселенности - $K_{расj}$

$$K_{расj} = (S_j / H_j) / (S / H),$$

где:

S_j - площадь территории населенных пунктов j-го поселения;

S - площадь территории всех населенных пунктов поселений, входящих в состав района;

H - численность постоянного населения муниципального района;

H_j - численность постоянного населения в j-м поселении;

Коэффициент расселенности увеличивается для районного центра в 2,0 раза, для остальных поселений - 1,0 раз.

Заместитель главы муниципального образования Тбилисский район, начальник финансового управления



Н.А. Кривошеева